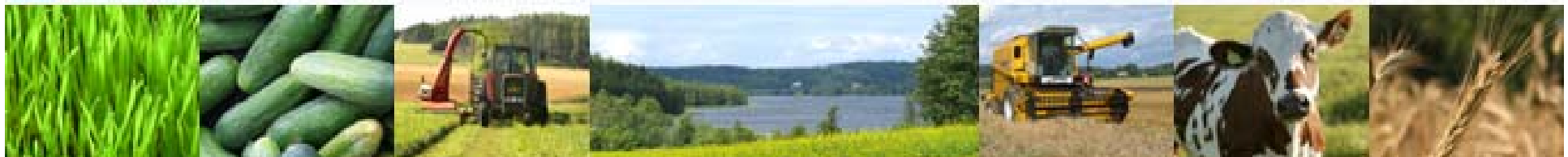


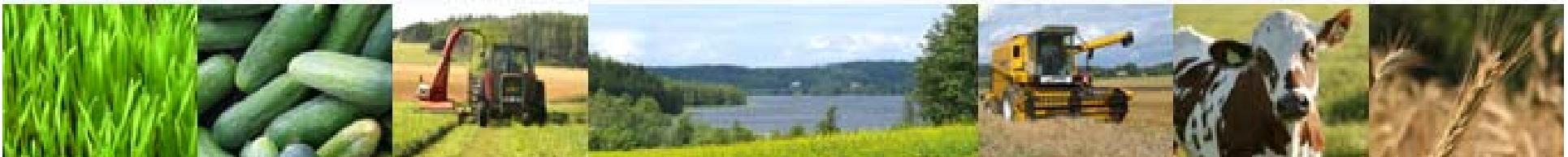
Yhteisen maatalouspolitiikan terveystarkastus

**Komission ehdotukset
Elokuu 2008**



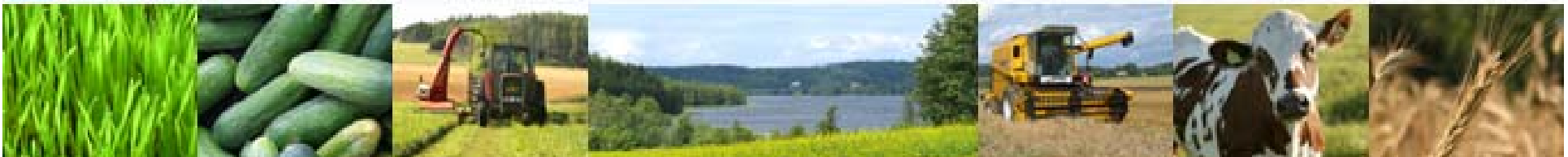
Tausta ja tavoitteet

- Tavoitteena on arvioida ja tarkentaa vuoden 2003 yhteisen maatalouspolitiikan uudistusta sekä vastata maatalouden ja maaseudun uusiin haasteisiin (mm. ilmastonmuutos, bioenergia, vesiensuojelu)
- Vuoden 2003 uudistuksen keskeinen elementti oli uusi tuotannosta irrotettu tilatukijärjestelmä - EU:ssa jo n. 80 % CAP-tuesta on irrotettu tuotannosta
 - Vuoden 2003 uudistuksessa jäsenvaltioille annettiin erilaisia toimeenpanovaihtoehtoja
 - Uudistus tuli voimaan asteittain vuosina 2005-2007

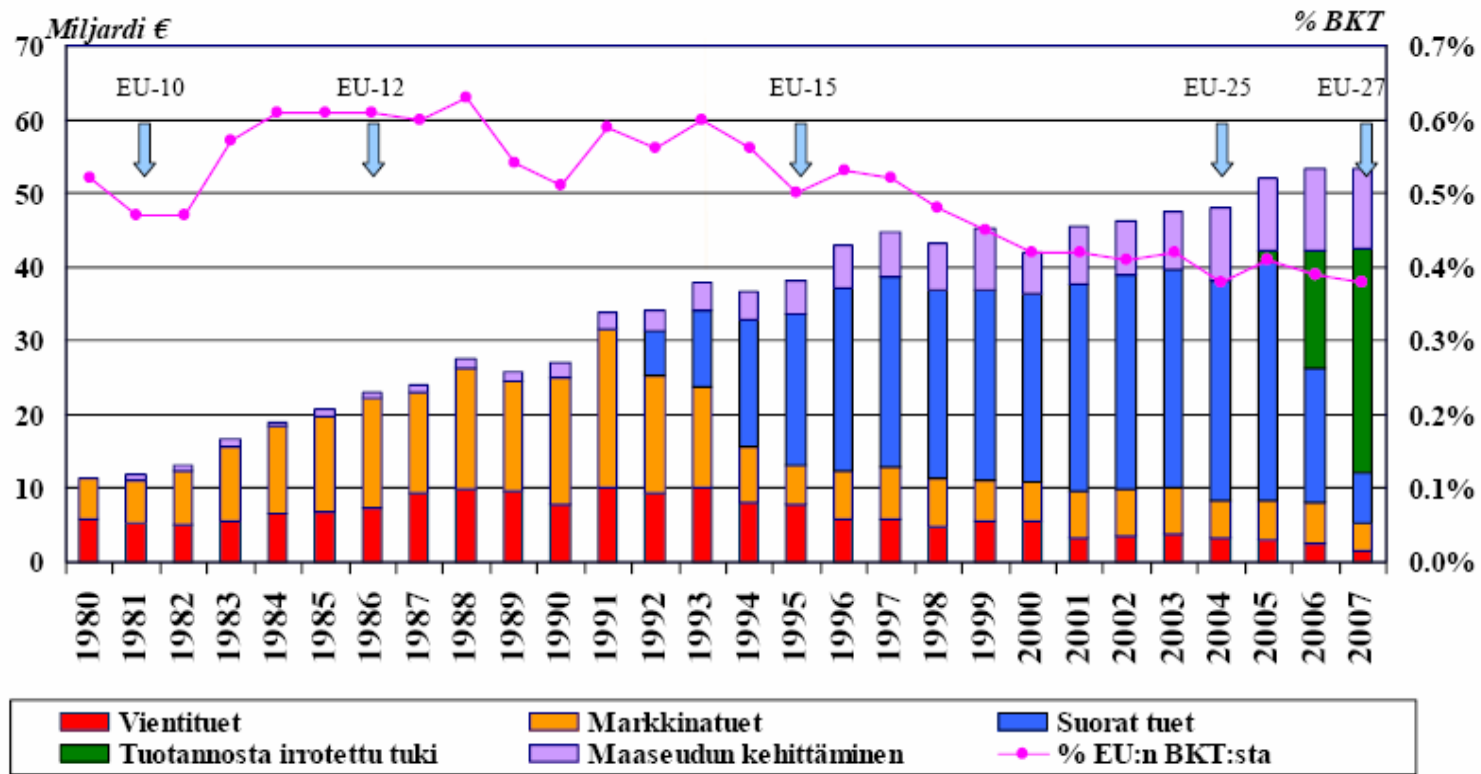


Tausta ja tavoitteet (2)

- Muuttuneet olosuhteet;
 - 12 uutta jäsenmaata, joilla erityinen yksinkertaistettu tukijärjestelmä (SAPS),
 - elintarvikkeiden hintojen, mutta myös kustannusten (mm. polttoaineet, lannoitteet, rehut) kohoaminen,
 - ilmastonmuutoksen eteneminen
- Pyrkimys yksinkertaistaa tilatukijärjestelmää ja yhdenmukaistaa vuoden 2003 uudistuksessa eri jäsenmaiden valitsemaa tukimalleja



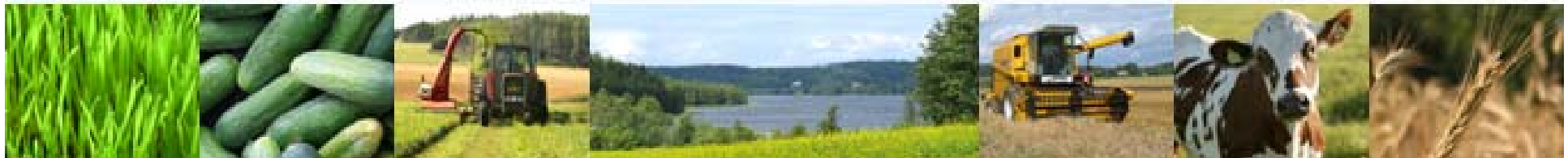
YMP:n menot ja uudistus



DG AGRI

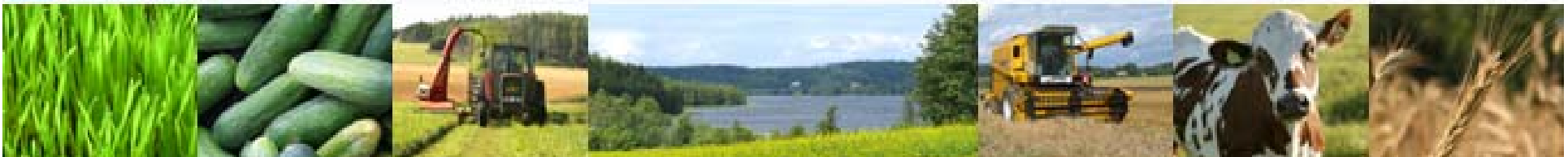
20 toukokuuta 2008

4



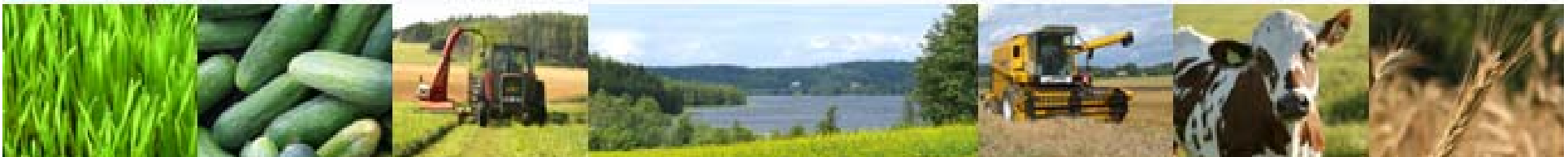
Komission ehdotuksia (1)

- Tilatukijärjestelmää yksinkertaistettaisiin.
- Tukien irrottamista tuotannosta lisättäisiin
 - mm. sonnipalkkiot, teurastuspalkkiot, siementuet, kuitukasvien tuet, tärkkelysperunan tuki ja valkuaiskasvien tuet irrotettaisiin tuotannosta.
- Näin markkinoiden vaikuttavuutta viljelypäätöksiin vahvistettaisiin.
- Ns. historiallisen tilatukimallin valinneille jäsenmaille annettaisiin mahdollisuus siirtyä kohti alueellista tasatukea.
- Erityistä tukea (tilatukiasetuksen 68 artikla) voitaisiin kohdistaa viljelijöille tuotannon säilyttämiseksi, tuen määrä enintään 10 % tilatuen kokonaismäärästä (, josta enintään 2,5 % tuotantosidonnaista) .
- Modulaatiota lisättäisiin -> uusien haasteiden rahoitus (ilmastonmuutos, bioenergia, vesitalous ja biodiversiteetti).



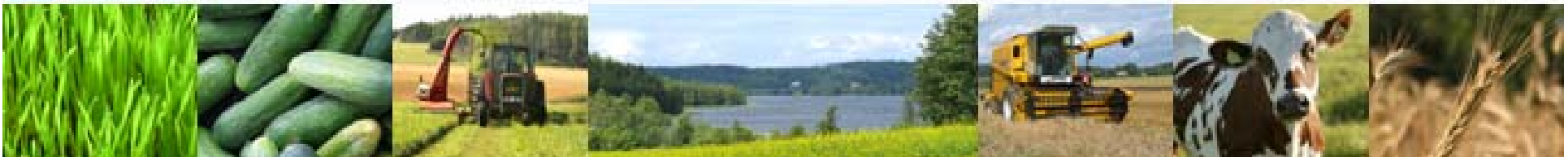
Komission ehdotuksia (2)

- Kansallisia maitokiintiöitä kasvatettaisiin 1 %:lla viiden vuoden aikana ja maitokiintiöjärjestelmä päättyisi 2015. Lisäksi on jo päätetty 2 % kiintiöiden lisäyksestä.
- Maitokiintiöjärjestelmän lakkauttamiseen liittyen erityistä tukea voitaisiin maksaa tilatukiasetuksen artiklan 68 kautta tietyille ns. herkille alueille.
- Viljoista vain vehnälle jäisi nykyisen kaltainen interventio - järjestelmä. Ohra olisi maissin tavoin interventiokelppoinen vilja, mutta sen ostomäärä olisi kiintiöity nolllaksi. Kesantovelvoite poistettaisiin.
- Riisin ja sianlihan interventio lopetettaisiin kokonaan.
- Komissiolle annettaisiin lisää toimivaltaa markkinatoimenpiteiden soveltamisen käynnistämisessä.
- Tarjouskilpailumenettely otettaisiin laajemmin käyttöön interventiojärjestelmissä.



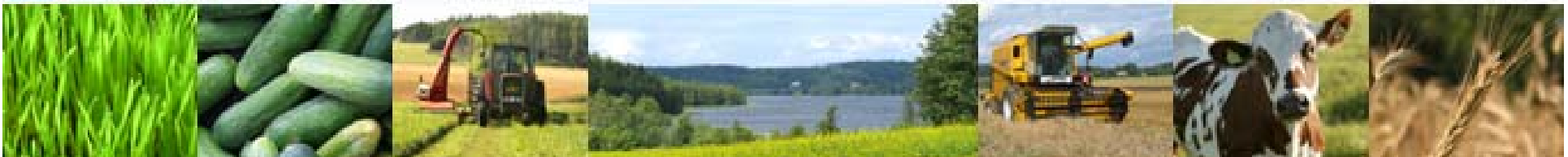
1. MARKKINATOIMIA KOSKEVAT MUUTOKSET

- Keskeinen muutettava asetetus on neuvoston asetus 1234/2007 yhtenäisestä markkinajärjestelystä

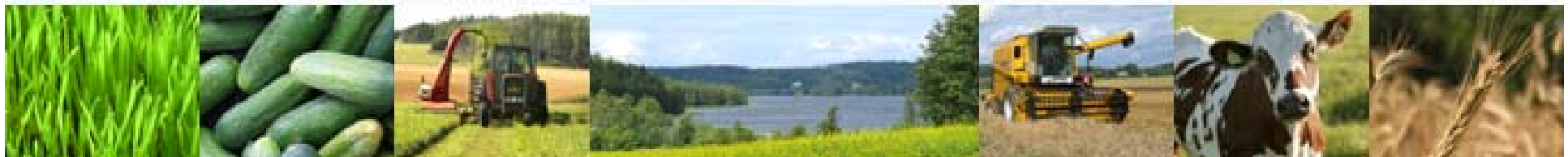
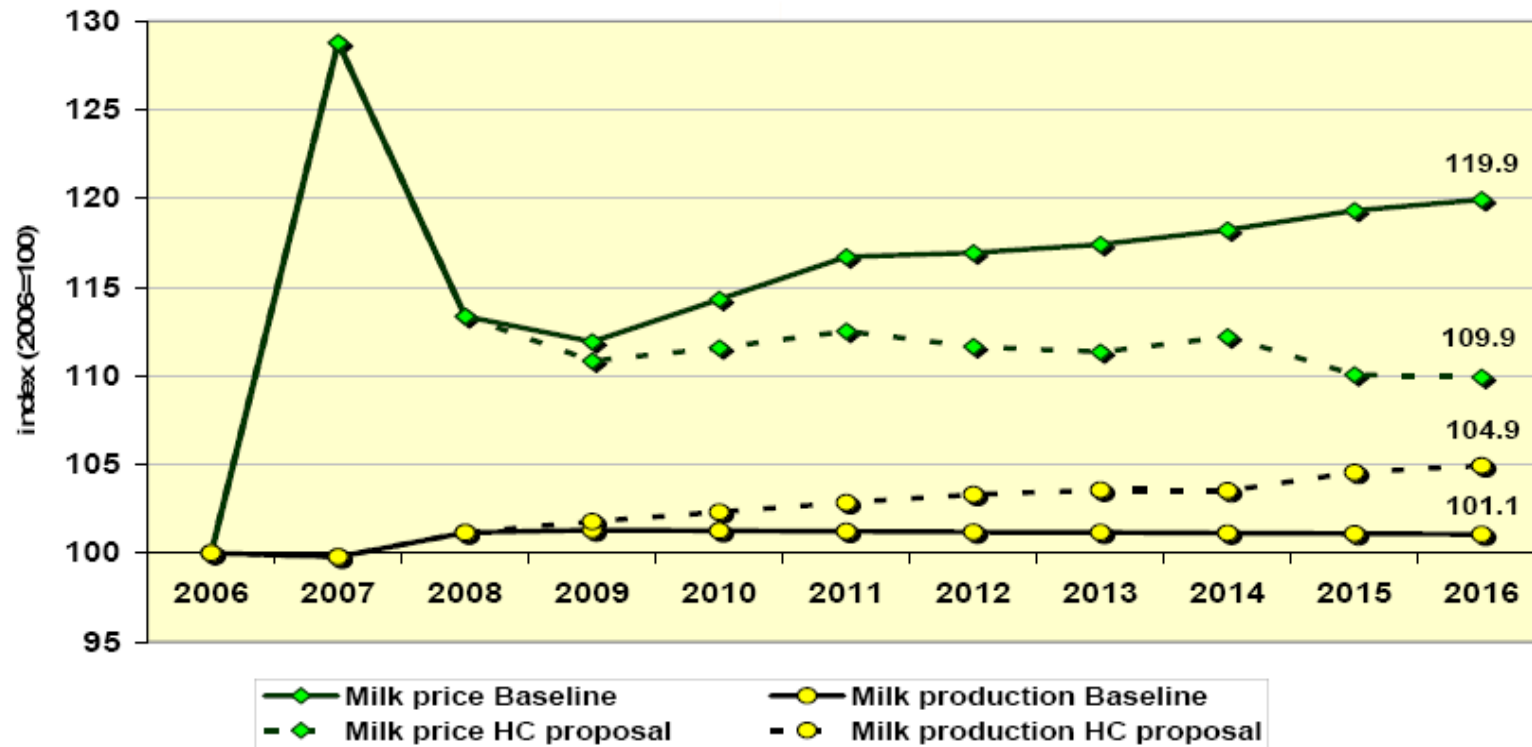


Maitokiintiöt

- Kiintiöjärjestelmä poistuisi vuonna 2015 nykyisen lainsäädännön mukaisesti
- Pehmeän alasajon varmistamiseksi maitokiintiöitä korotettaisiin 1 % vuodessa vuosien 2009/10 - 2013/14 välillä eli yhteensä 5 %. Vuodelle 2008/09 on jo sovittu 2 %:n kiintiönlisäyksestä.
- Vuonna 2011 uudistuksen vaikutuksia tarkasteltaisiin ja päätettäisiin mahdollisista lisätoimenpiteistä

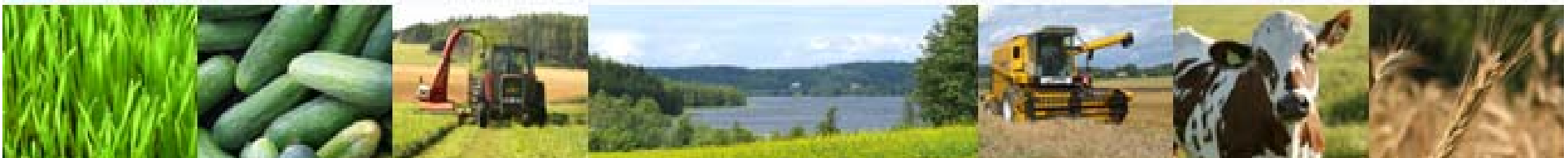


Long-term impact of HC proposal on milk price and production (versus 2006)



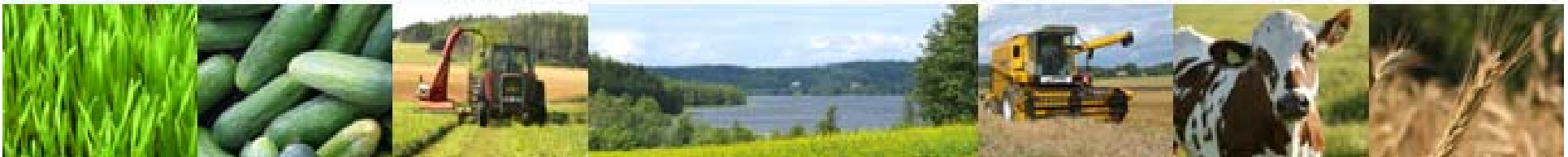
Maitotuotteet

- Yksityisen varastoinnin tukijärjestelmiä supistettaisiin (mm. juustot)
- Voin ja rasvattoman maitojauheen yksityisen varastoinnin järjestelmä tehtäisiin komission päätöksellä avattavaksi



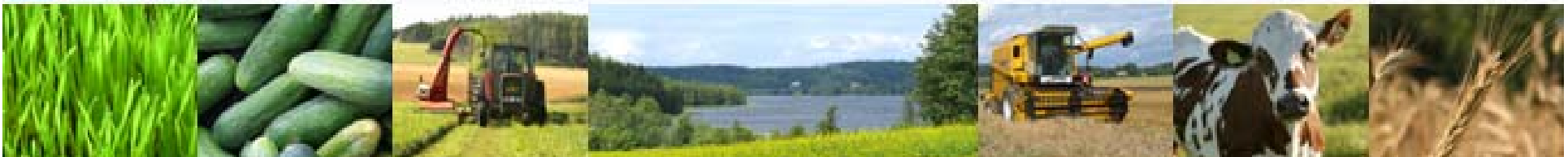
Viljasektori

- Vehnälle säilytettäisiin interventio ilman määrällisiä rajoitteita.
- Rehuviljoille (mm. ohra) asetettaisiin määrällinen rajoite, lähtökohtaisesti 0-taso, jota komissio voisi muuttaa markkinatilanteen mukaisesti.
- Durum-vehnän interventio poistuisi kokonaan.
- Kesantovelvoite poistettaisiin.
- Perunatärkkelyksen kiintiöjärjestelmä ja teollisuuden tuki poistuisi vuoteen 2013 mennessä samalla kun viljelijätuet irrotettaisiin tuotannosta kahdessa vaiheessa.



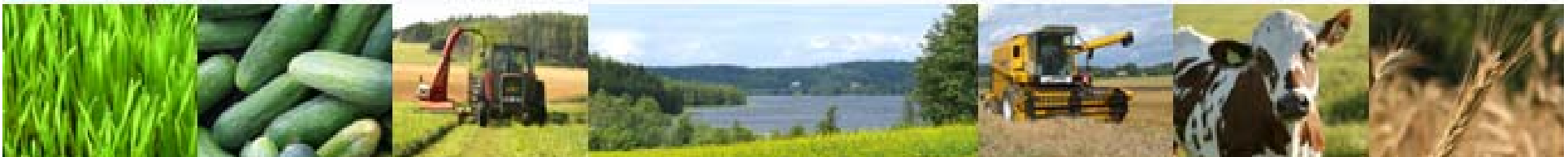
Muut esitykset

- Riisin ja sianlihan interventio lopetettaisiin kokonaan.
- Mahdollisuus maksaa markkinaperusteista kompensatiota elintarvikekriisien johdosta poistettaisiin, mutta tilatukiasetuksen kautta voitaisiin korvata viljelijöiden keskinäisten rahastojen menoja.
- Tarjouskilpailumenettely otettaisiin käyttöön eri interventiojärjestelmissä.



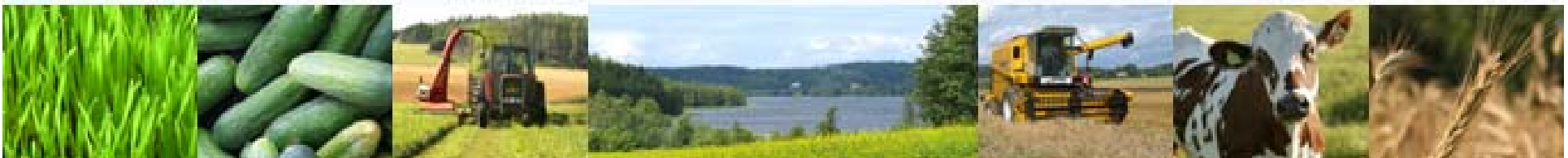
2. TILATUKIJÄRJESTELMÄ

- Neuvoston asetus 1782/2003 yhteisen maatalouspolitiikan mukaisesta suorien tukien järjestelmästä kirjoitetaan kokonaan uudelleen



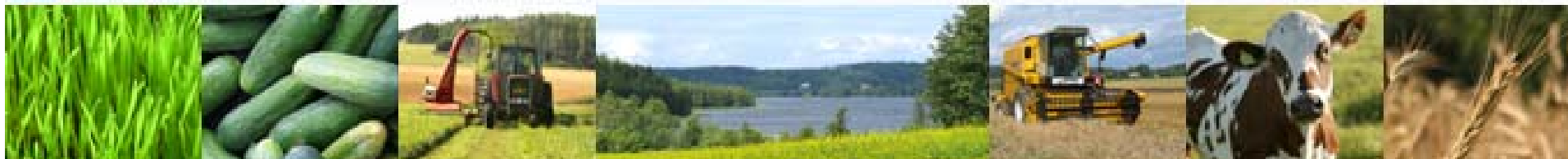
Kohti tasatukea

- Vuoden 2003 uudistuksessa jäsenmaille annettiin vaihtoehtoisia toteuttamismalleja: "historiamalli", "aluemalli" tai näiden yhdistelmä. Suomi valitsi yhdistelmämallin, joka koostuu pääosin alueellisesta tasatuesta ja jota täydennetään tietyillä tilakohtaisilla lisäosilla.
- Historiamallin maille annettaisiin mahdollisuus muuttaa malliaan kohti alueellista tasatukimallia
- Myös aluemallin mailla olisi mahdollisuus muuttaa malliaan kohti tasatukea
- Suomessa siirtymä kohti tasatukea on jo sovittu ja aikataulutettu



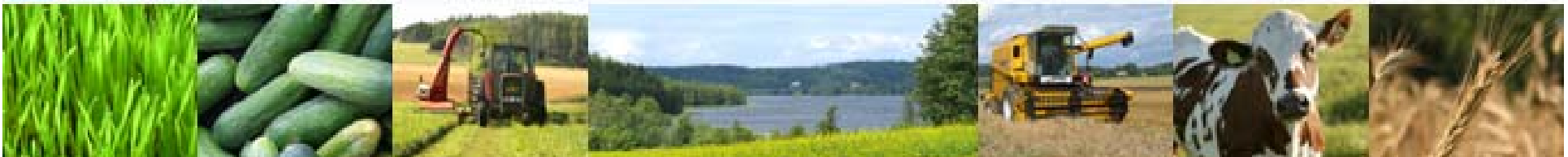
Tukien irrottaminen tuotannosta (1)

- Seuraavat tuet voisivat jatkua ennallaan, jos maa on valinnut ne vuoden 2003 uudistuksessa:
 - emolehmäpalkkio (ei sovelleta Suomessa)
 - uuhi- ja vuohipalkkio, nykyisellä tasolla (sovelletaan Suomessa)
- Seuraavat tuet siirtyisivät tilatukeen kahden vuoden (2010 ja 2011) siirtymäkauden jälkeen:
 - sonni- ja härkäpalkkio (sovelletaan Suomessa)
 - vasikoiden ja aikuisten nautojen teurastuspalkkiot
 - siirtymäkaudella tuki olisi puolet nykytasosta



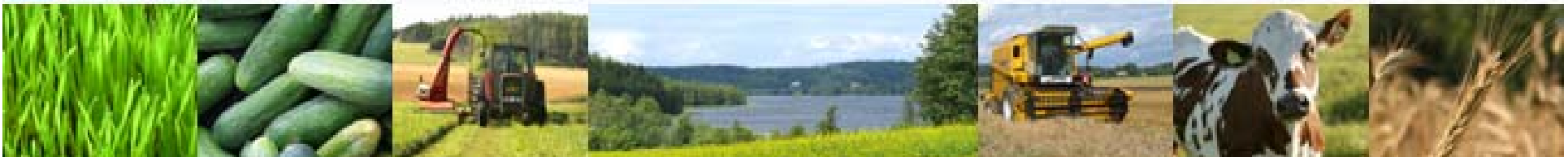
Tukien irrottaminen tuotannosta (2)

- 2011-2013: tärkkelysperunan tuki. Vuosina 2011 ja 2012 tuotantosidonnainen tuki 50 %:a nykyisestä. Kiintiö- ja vähimmäishintajärjestelmistä luovutaan.
- 2011-2013: kuitupellavan ja -hampun tuki jalostajille (pitkät pellavakuidut)
- Seuraavat tuet siirrettäisiin tilatukijärjestelmään tai lopetettaisiin:
 - 2009: non food –tuki
 - 2010: energiakasvien tuki, valkuaiskasvipalkkio, kuivatun rehun tuki, siementuotannon tuki, kuitupellavan ja –hampun tuki jalostajille (lyhyet pellavakuidut), durum-vehnän, riisin, pähkinöiden ja oliviiöljyn tuet



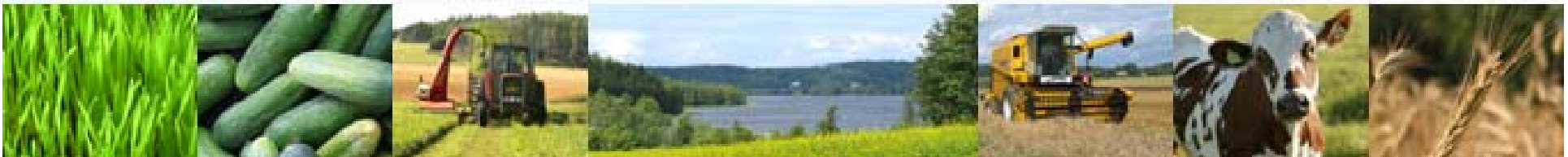
Lopetettavien tuotantosidonnaisten tukien siirto tilatukeen

- Jäsenmaa voisi päättää siirtää varat joko
 - tilatuen tasatukiosaan tai
 - muodostaa niistä tukioikeuksien lisäosia niille, joille on myönnetty kyseistä tukea tiettyinä viitevuosina



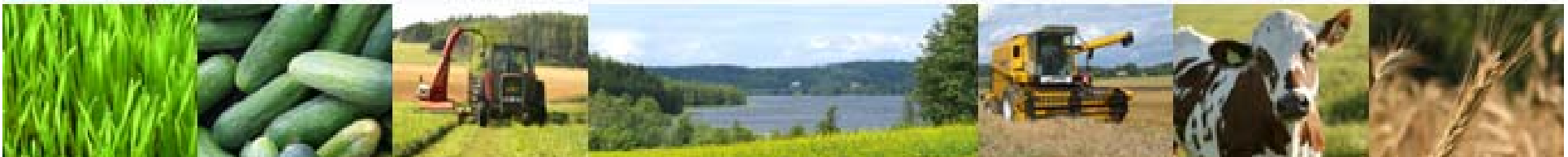
Erityinen tuki (artikla 68)

- Jäsenmaa voisi päättää myöntää enintään 10 % koko tilatuen määrästä viljelijöille seuraavilla perusteilla
 - 1) laatu-, markkinointi- ja ympäristöperusteella (nykyiset tuotantopalkkiot emolehmille ja peltokasveille maksetaan tämän perusteella)
 - 2) jos erityinen haitta maidontuotanto-, naudan- tai lampaanlihantuotantoaloilla
 - 3) rakenneuudistusohjelmien puitteissa
 - 4) satovakuutusten tukemiseksi ja/tai
 - 5) eläin- ja kasvitautirahastojen tukemiseksi
- kuitenkin siten, että 1)+2)+5) –kohtien tuet voisivat olla yhteensä enintään 2,5 % koko tilatuen määrästä (tuotantosidonnaisia tukia)



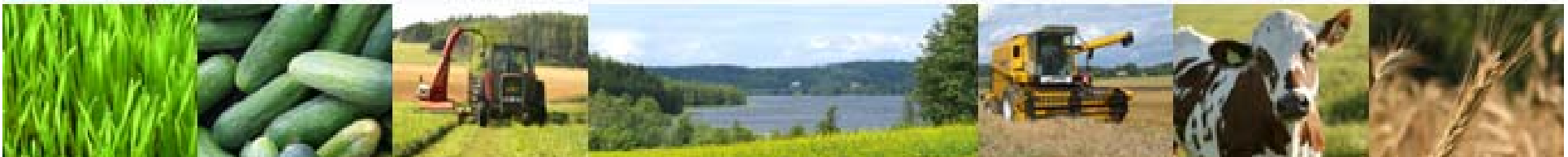
Artikla 68 ja Suomi

- Tilatuen enimmäismäärä Suomessa olisi 565 M€ vuonna 2010. Tuotantosidonnaisen tuen osuus olisi tästä summasta kuitenkin enintään vain $2,5\% \times 565,823 \text{ M€} = 14,1 \text{ M€}$
- Tällä hetkellä tuotantosidonnaisia suoriatukia maksetaan Suomessa noin 45 milj. euroa (mm. sonnipalkkiot, valkuaiskasvituki, tärkkelysperunan tuki, timotein siementuki, tilatukiasetuksen artiklan 69 mukaiset tuet)



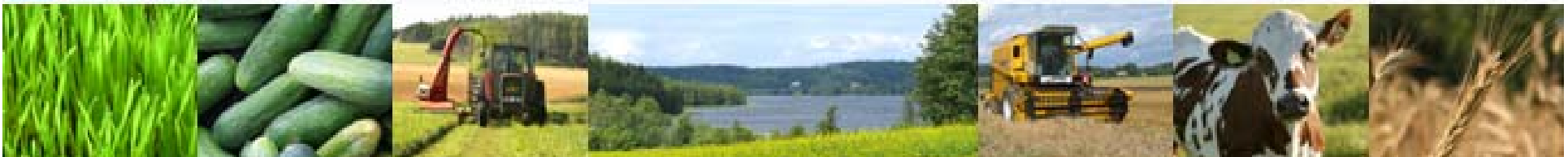
Suorien tukien maksamisen vähimmäisvaatimukset

- Jäsenvaltion olisi asetettava alarajaksi joko 250 euroa tai 1,0 ha. Malta (0,3 ha) ja Kypros (0,1 ha) voisivat käyttää alempaa rajaa.
- Erityistukioikeuksien osalta alarajaksi tulisi 250 euroa.
- Tavoitteena on vähentää hallinnollista taakkaa ja kohdistaa tuki todellisille viljelijöille asettamalla tukihakemuksille minimiraja.



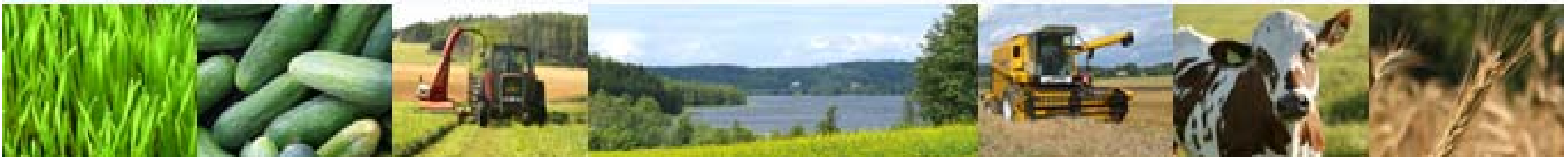
Kesannointi

- Kesannointivelvoite poistuisi
- Kesannointioikeudet muutettaisiin tavallisiksi
- Kesannoinnista aiheutuneita ympäristöhyötyjä pyrittäisiin saavuttamaan muilla keinoilla, mm. täydentävien ehtojen kautta



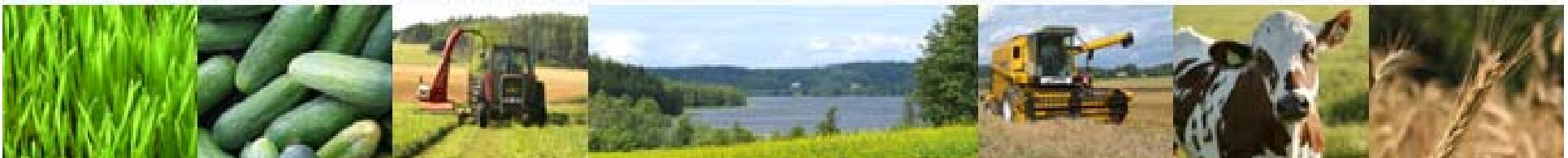
SAPS

- Siirtyminen yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmästä (SAPS) tilatukeen:
 - Uusille jäsenmaille annettaisiin mahdollisuus soveltaa SAPS -järjestelmää vuoden 2013 loppuun (nyt 2010 10 uuden jäsenmaan osalta ja 2011 Bulgarian ja Romanian osalta)



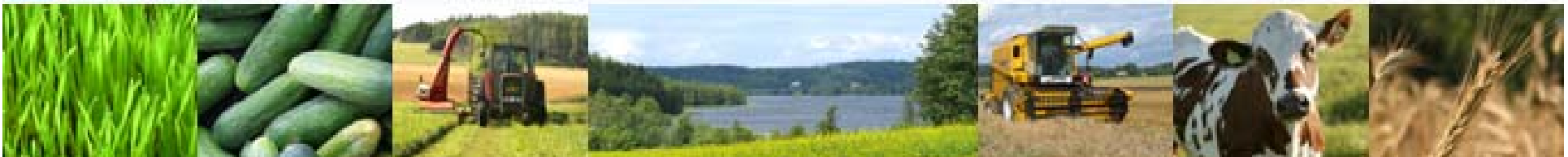
Täydentävät ehdot

- Täydentävien ehtojen (=joukko ympäristöä, elintarvikehygieniaa ja ympäristöä koskevia säännöksiä) noudattaminen on suorien tukien saamisen edellytys.
- Lintu- ja luontodirektiivin eräitä kohtia poistettaisiin vaatimuksista (eivät liity maatalouteen, mm. metsästys)
- Hyvän maatalouskäytännön vaatimukseen lisättäisiin
 - suojakaistat vesistöjen varsille
 - maaston ominaispiirteiden säilyttäminen -kohtaan on lisätty pensasaidat, lammet, ojat, puut (rivissä, ryhmissä tai erikseen)
- Ehdotus ei juurikaan yksinkertaistaisi nykyistä raskasta valvontajärjestelmää.



Modulaation lisääminen

- Maaseudun kehittämispuolella on tarpeita enemmän kuin rahaa → Lisärahaa saataisiin modulaation kautta
- Ns. pakollinen modulaatio (varojen siirtäminen suorista tuista maaseudun kehittämiseen) on tällä hetkellä 5 %
- Perusmodulaatio lisääntyisi 2 % vuodessa vuosina 2009 – 2012, ollen lopulta 13 %
- Lisäksi olisi ns. progressiivinen modulaatio isoille tiloille (yli 100 000 € vuodessa suorita tukia saavat tilat)
- Varat siirrettäisiin maaseudun kehittämiseen, jossa niitä voitaisiin käyttää erityisesti vastaamaan uusiin haasteisiin, joita ovat: ilmastonmuutos, bioenergia, vesitalous ja biodiversiteetti



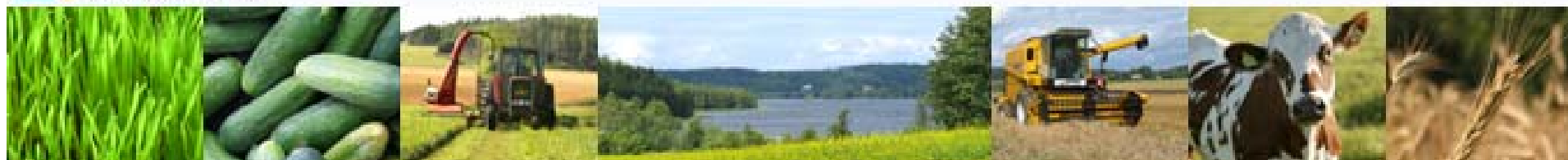
Modulaatio

Perusmodulaatio (%)

Tuen määrä (€)	2009	2010	2011	2012
1 – 4 999	0	0	0	0
5 000 – 99 999	7	9	11	13

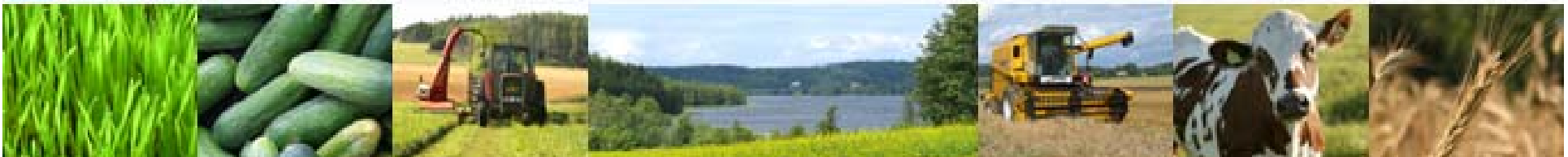
Progressiivinen modulaatio (%)

Tuen määrä (€)	2009	2010	2011	2012
100 000 – 199 999	10	12	14	16
200 000 – 299 999	13	15	17	19
300 000 tai yli	16	18	20	22



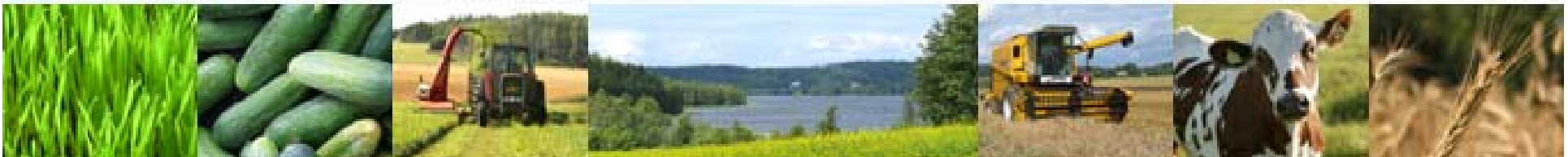
3. MAASEUDUN KEHITTÄMISASETUKSEN MUUTOKSET

- Keskeinen muutettava asetus on neuvoston asetus 1698/2005 maaseudun kehittämisestä



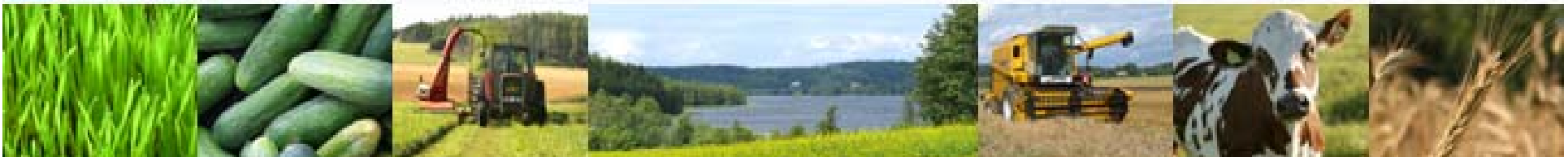
Vastaaminen uusiin haasteisiin

- Uusiksi haasteiksi luetaan ilmastonmuutoksen torjunta, bioenergian edistäminen, vesien suojelu ja biodiversiteetin ylläpitäminen
- Lisää rahoitusta näitä koskeviin maaseudun kehittämistoimiin modulaation kasvattamisen kautta
- Jäsenvaltioiden olisi muutettava maaseudun kehittämisohjelmaansa ja maaseudun kehittämisstrategiaansa
- Uusia toimenpiteitä voisivat olla mm. lannan varastoinnin parantaminen, bioenergiahankkeet, veden säästämistoimenpiteet, geeniperinnön säilyttäminen

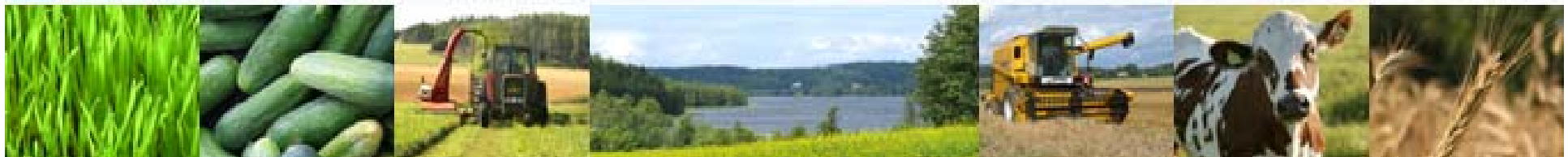
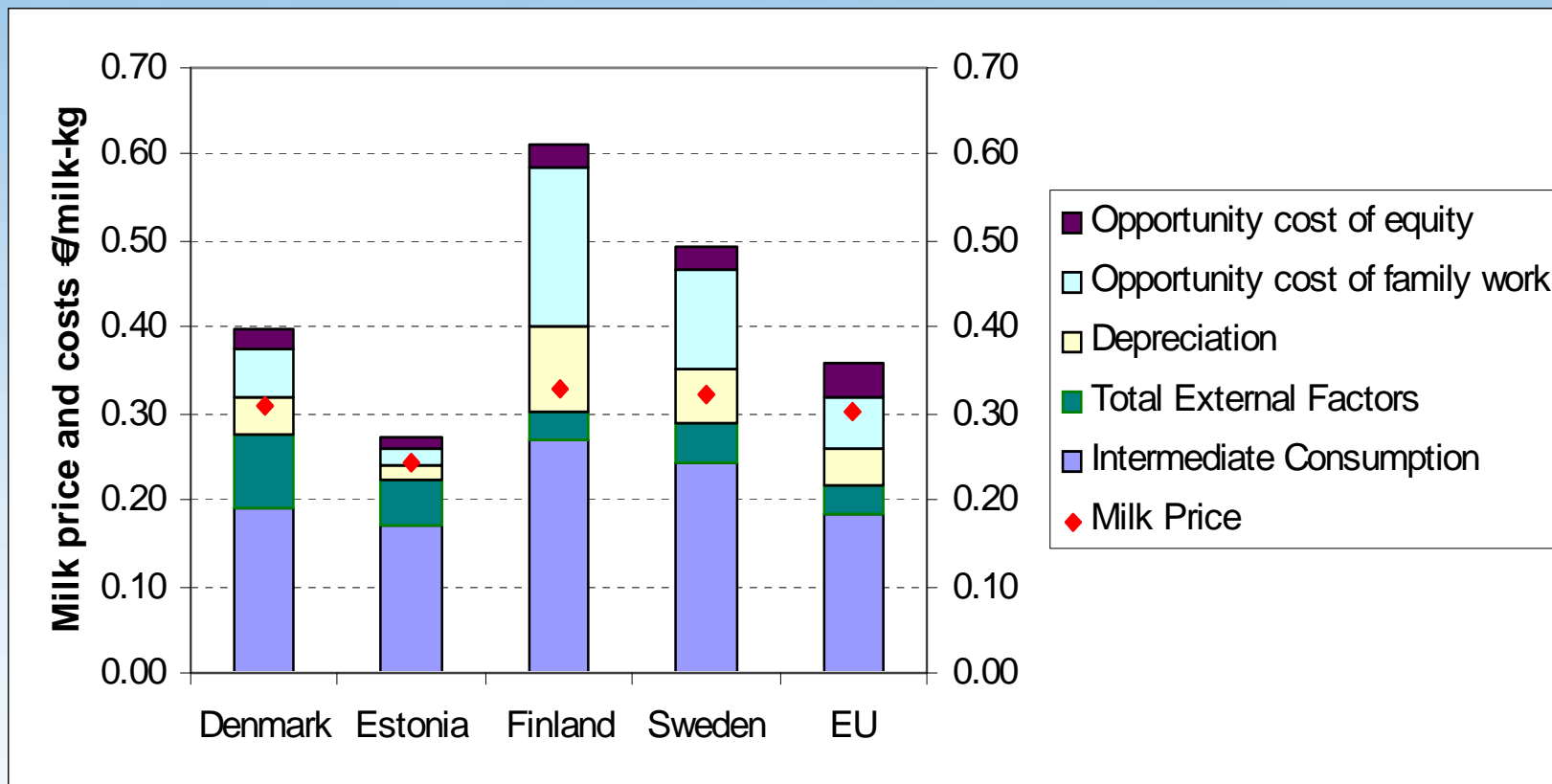


Suomen keskeiset ongelmat

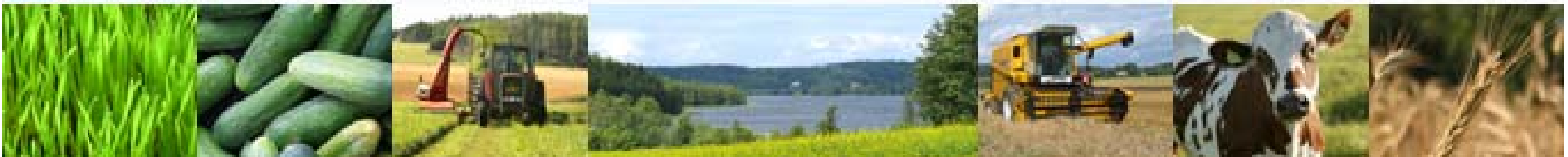
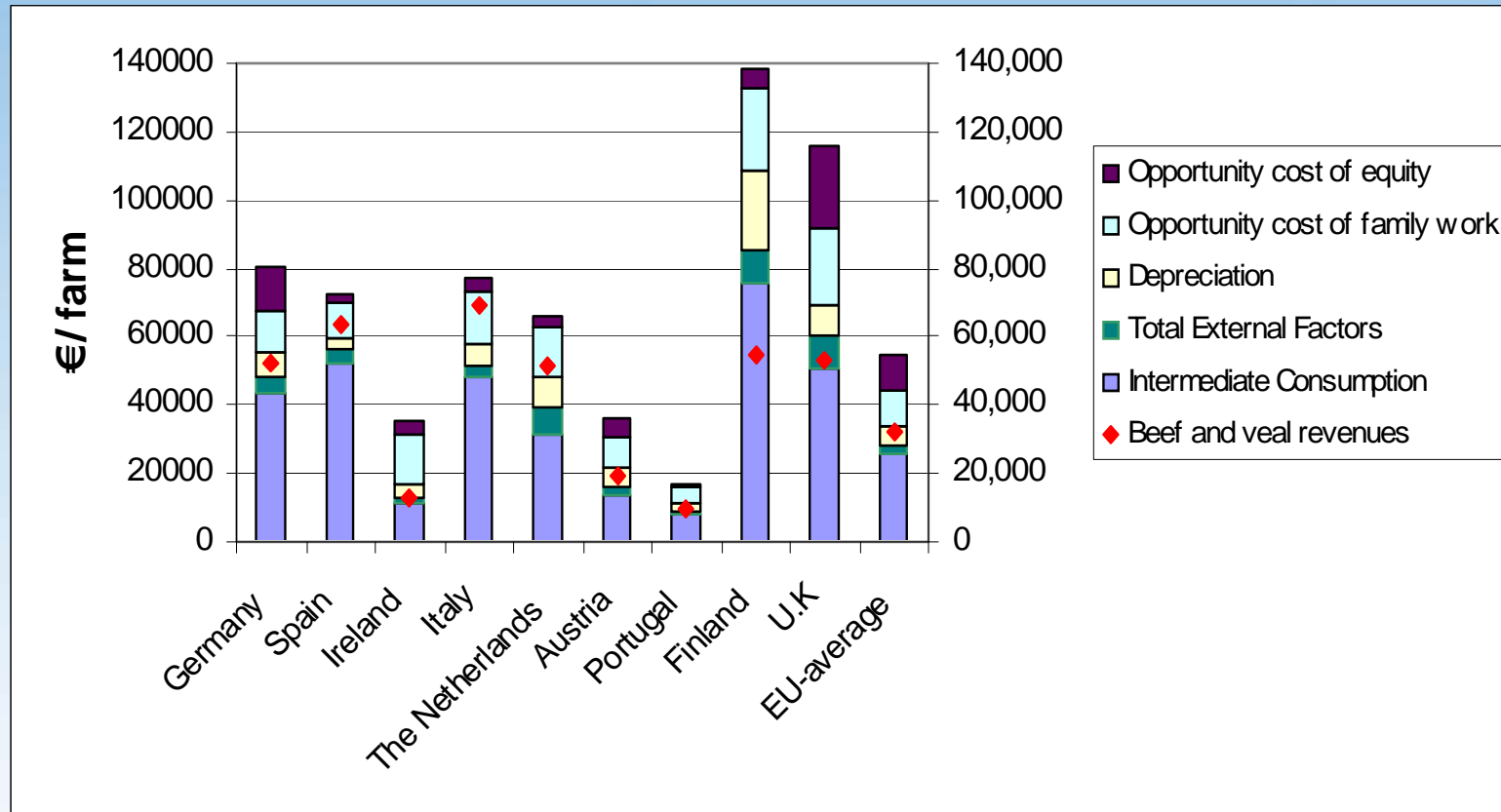
- Miten monipuolinen maataloustuotanto säilyy Suomen kaltaisilla epäsuotuisilla ja korkean kustannustason alueilla?
- Maitokiintiöiden alasajo
 - kiintiöiden korotus kasvattaa tuotantoa Euroopassa - hinnat laskevat
 - millä keinoin maidontuotanto ylläpidetään myös Suomessa?
- Sonnipalkkioiden irrottaminen tuotannosta
 - tuotantokannustin eli sonnien lukumäärään perustuva tuki poistuu, mikä voi johtaa tuotannon huomattavaan supistumiseen
 - Suomi on vaatinut nykyisen järjestelmän jatkamista
- Tärkkelysperunan tuen ja kiintiöiden poisto
 - viljely voi siirtyä rehuviljaan, jolloin tärkkelysperunan tuotannon jatkuminen Suomessa vaarantuu



Maidon tuotantokustannukset



Naudanlihan tuotantokustannukset



Aikataulu

Toukokuu 2008	Asetusluonnosten ja vaikutusarvioinnin julkaisu - neuvoston työryhmätyö käynnistyi
Marraskuu 2008	Parlamentin mielipide
Marraskuu 2008	Poliittinen yhteisymmärrys neuvostossa
Helmikuu 2009	Neuvoston asetusten julkaisu
??	Komission asetuseräluonnokset
??	Komission asetusten julkaisu
1.1.2009	Muutokset voimaan 1.1.2009, paitsi jos mainittu myöhempi voimaantulo
1.1.2010-	Osa muutoksista voimaan 1.1.2010 tai myöhemmin

