

EU:n yhteisen maatalouspolitiikan terveystarkastus

4.2.2009 Jyväskylä
MMM/Juha Palonen



Politiikan reformit

- MacSharry 1992
 - hintatuesta suoraan tulotukeen
- Agenda 2000
 - mm. teurastuspalkkio, laajaperäistämispalkkio
- Mid-Term Review 2003
 - tuki irti tuotannosta (decoupling)
 - tilatuki (mm. täydentävät ehdot)
- Health Check 2007
 - onko tilatuki OK?
 - ovatko markkinamekanismit kunnossa?
- Rahoitusuudistus 2013



Tausta ja tavoitteet (1/3)

- Tavoitteena on arvioida vuoden 2003 yhteisen maatalouspolitiikan uudistusta sekä vastata maatalouden ja maaseudun uusiin haasteisiin (ilmastonmuutos, bioenergia, vesiensuojelu ja luonnon monimuotoisuus).
- Vuoden 2003 uudistuksen keskeinen elementti oli uusi tuotannosta irrotettu tilatukijärjestelmä
 - EU:ssa jo n. 80 % CAP-tuesta on irrotettu tuotannosta
 - Uudistus tuli voimaan asteittain vuosina 2005-2007, Suomessa vuonna 2006



Tausta ja tavoitteet (2/3)

- Muuttuneet olosuhteet:
 - 12 uutta jäsenmaata, joilla erityinen yksinkertaistettu tukijärjestelmä (SAPS),
 - elintarvikkeiden hintojen, mutta myös kustannusten (mm. polttoaineet, lannoitteet, rehut) kohoaminen,
 - ilmastonmuutoksen eteneminen.
- Pyrkimys yksinkertaistaa tilatukijärjestelmää ja yhdenmukaistaa vuoden 2003 uudistuksessa eri jäsenmaiden valitsemaa tukimalleja.

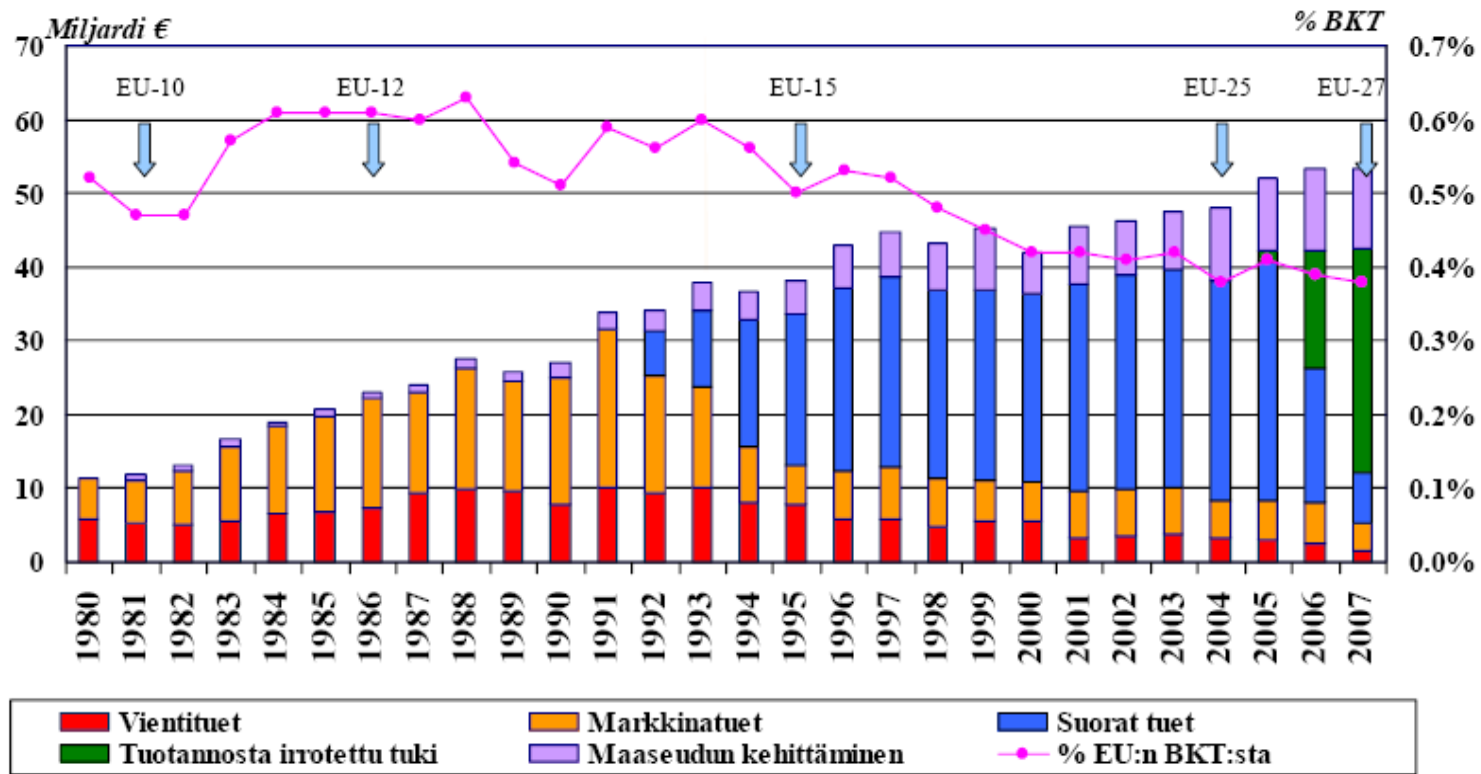


Tausta ja tavoitteet (3/3)

- Tulevaisuuden haasteet:
 - ruoan kasvava tarve ja esimerkiksi biopolttoaineiden lisääntyvä tarve,
 - tuotantopanosten hinnat,
 - hintojen vaihtelu,
 - WTO-sopimukset,
 - Lissabonin sopimus.



YMP:n menot ja uudistus



Ratkaisu 20.11.2008

- Päälinjat vuoteen 2013 saakka
- Tuotantoon sidottuja tukia vähennetään
- Erityistuki (art. 68) 3,5 %, Suomelle 10 %
- Modulaation nosto
- Kesannointivelvollisuus poistuu
- Maitokiintiöiden asteittainen lisäys ja poistaminen vuonna 2015

- Miten monipuolinen maataloustuotanto säilyy Suomen kaltaisilla epäsuotuisilla ja korkean kustannustason alueilla?



Tukien irrottaminen tuotannosta

| | |
|------|--|
| 2009 | Non food |
| 2010 | Energiakasvipalkkio |
| 2012 | Siementuotantotuki timoteille |
| 2012 | Valkuaiskasvipalkkio |
| 2012 | Sonni- ja härkápalkkio |
| 2012 | Kuivattujen rehujen jalostajantuki |
| 2012 | Tärkkelysperunan viljelijätuki ja jalostajantuki |
| 2012 | Kuitupellavan ja hampun jalostajantuki |



Suomen kannalta merkittävimmät muutokset (1)

- Sonnipalkkioiden irrottaminen tuotannosta
 - Tuotantokannustin eli sonnien lukumäärään perustuva sonnipalkkio poistuu viimeistään 2012
 - Jatkossa tuki artiklan 68 perusteella.
- Tärkkelysperunan tuen ja kiintiöiden poisto
 - Kiinnostus tärkkelysperunan viljelyä kohtaan voi vähentyä
 - Suomi vaati tuen maksamista tuotantoon sidottuna.



Suomen kannalta merkittävimmät muutokset (2)

- Maitokiintiöjärjestelmä päättyy vuonna 2015. Maidon maakiintiötä kasvatetaan 5 %:lla viiden vuoden aikana.
- Maitokiintiöjärjestelmän lakkauttamisesta mahdollisesti aiheutuvien ongelmien vähentämiseksi jäsenmailla on mahdollisuus maksaa tietyillä alueilla tukea (art. 68 ja maaseudun kehittämistoimet).
- Uudistuksen vaikutuksia tarkastellaan vuonna 2011. Silloin voidaan päättää mahdollisista uusista toimenpiteistä.



Erityistuki (art. 68)

- Erityistarkoituksiin (mm. maito-, naudanliha- ja lammassektorilla)
- Max. 57 M€ (10 % kansallisesta kokonaismäärästä)
- Rahan käyttö ja tukimuodot sovitaan kansallisesti ja notifioidaan komissiolle (37 M€ käytettävä maidon ja naudan tukiin)
- Rahoitusmahdollisuudet
 - tukioikeuksien lineaarinen leikkaus
 - tuotantoon sidottujen tukien leikkaus kokonaan tai osittain (esim. uuhi- ja sonnipalkkio)
 - käyttämättömät tukimäärät (jätettävä 0,5 % marginaali)
 - kansallinen rahoitus maidolle
- Siirtymävaihe 69 → 68 kolme vuotta (2010 – 2012)



Modulaation lisääminen

- Ns. pakollinen modulaatio (varojen siirtäminen suorista tuista maaseudun kehittämiseen) on tällä hetkellä 5 %.
- Maaseudun kehittämispuolella on tarpeita enemmän kuin rahaa → Lisärahaa saadaan modulaation kautta.
- Perusmodulaatio lisääntyy 1 % vuodessa vuosina 2009 – 2012, ollen lopulta 10 %
- Lisäksi ns. progressiivinen modulaatio isoille tiloille (yli 300 000 € vuodessa suorita tukia saavat tilat).
- Lisäraha jää jäsenmaahan ja se on käytettävä maaseudun kehittämisohjelman kautta ns. uusiin haasteisiin: ilmastonmuutos, bioenergia, vesitalous ja biodiversiteetti, edellisiin liittyvät innovaatiot ja maidontuotanto
- Voidaan käyttää nykyisiin tai uusiin toimenpiteisiin, esim. lannan varastoinnin parantaminen, bioenergiahankkeet, veden säästämisongelmat, geeniperinnön säilyttäminen, eläinten hyvinvointituki.



Modulaatio

Perusmodulaatio (%)

| Tuen määrä (€) | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|---------------------|------|------|------|------|
| 1 – 5 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| yli 5 000 – 300 000 | 7 | 8 | 9 | 10 |

Progressiivinen modulaatio (%)

| Tuen määrä (€) | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|----------------|------|------|------|------|
| yli 300 000 | 11 | 12 | 13 | 14 |



Muita muutoksia

- Pieniä muutoksia täydentäviin ehtoihin.
- Mahdollisuus maksaa enintään kahdessa erässä 1.12. – 30.6. Valvontojen oltava loppuunsaatettu.
- Jäsenmailla voivat määritellä, että tukea ei makseta luonnollisille tai juridisille henkilöille joiden päätoimiala ei ole maatalous.
- Jäsenvaltio voi määritellä maksujen alarajan. Suomella ylärajoina 200 euroa tai 3,0 ha.
- Tukioikeuksien osia voi yhdistää tietyin ehdoin (alle 1,0 ha osat)
- Viljelijöille ennen 1.1.2009 myönnettyt tukioikeudet vahvistetaan laillisiksi 1.1.2010 alkaen. Virheellisten hakemusten perusteella myönnettyjä tukioikeuksia ei kuitenkaan vahvisteta.
- Tukikelpoinen pinta-ala (maatalousala) määritellään uudelleen.



Prosessin jatko

- Komission toimeenpanoasetusten käsittely meneillään.
- Kansallisten säädösten muuttaminen.
- Tukivaihtoehtojen analysointi meneillään
 - art. 68, maito/nauta
 - dekoplauksen ajoitus
 - jatketaanko nykyisiä tuotantopalkkioita?
- Maaseutuohjelman muutosesitykset komissiolle 30.6.2009
- Suorien tukien valinnat notifioitava komissiolle 31.7.2009



Aikataulu

| | |
|----------------|---|
| | |
| Toukokuu 2008 | Asetusluonnosten ja vaikutusarvioinnin julkaisu - neuvoston työryhmätyö käynnistyi |
| Marraskuu 2008 | Parlamentin mielipide |
| Marraskuu 2008 | Poliittinen yhteisymmärrys neuvostossa |
| Tammikuu 2009 | Neuvoston asetusten julkaisu |
| Tammikuu 2009 | Komission asetuseronnokset |
| ?? | Komission asetusten julkaisu |
| 1.1.2009 | Muutokset voimaan 1.1.2009, paitsi jos mainittu myöhempi voimaantulo |
| 1.1.2010- | Osa muutoksista voimaan 1.1.2010 tai myöhemmin |



EU:n yhteinen maatalouspolitiikka vuoden 2013 jälkeen...

- Tuotannosta irrotettu tuki pääsääntönä ???
- Asteittain sama tukitaso kaikkialla EU-alueella ???
 - eläintilat vs viljatilat
 - nurmitilat vs viljatilat
- Tukien siirtyminen I-pilarista II-pilariin ???
 - LFA-uudistus
 - Innovaatiot
- Räätelöidyt tukitoimenpiteet tietyille EU-alueille ???
- Riskien hallinta (vakuutukset) ???

